



COMUNE DI MONTEPULCIANO
Provincia di Siena

PRATICA DET - 1279 - 2019

**DETERMINAZIONE
PERSONALE**

N° 1264 del 11-10-2019

OGGETTO: SERVIZIO PERSONALE - RIPARTIZIONE INCENTIVO EX ART. 113
D.LGS. 50/2016 -MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE
COMUNALI 2018 - LIQUIDAZIONE

IL RESPONSABILE

VISTO l'art. 107 del D.Lgs 18.8.2000 n. 267 "**Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali**", che attribuisce ai dirigenti tutti i compiti che la Legge e lo Statuto non riservino agli organi di governo dell'Ente, compresa l'adozione di atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno;

VISTO il secondo comma dell'art. 109 dello stesso D. Lgs. N.267/2000 relativo al conferimento delle funzioni dirigenziali nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale;

VISTO il decreto del Sindaco di conferimento delle suddette funzioni dirigenziali ai responsabili di area;

VISTO il vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

VISTO l'art. 183, comma 9, del D.Lgs 18.8.00, n. 267, nonché art. 151, comma 4, del citato D.Lgs n. 267 del 18.08.2000, così come modificati dal D.Lgs 118/2011;

VISTO il Regolamento di contabilità;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 225 del 9.9.2019 avente per oggetto "Uffici e Servizi Comunali – Adeguamento e aggiornamento organizzazione della struttura comunale e approvazione organigramma - Determinazioni", esecutiva ai sensi di legge;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 95 del 20.12.2018 avente per oggetto "Documento Unico di Programmazione (D.U.P) 2019/2021 - Nota di aggiornamento – Approvazione", esecutiva ai sensi di legge;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 96 del 20.12.2018 avente per oggetto "Bilancio di previsione 2019/2021 e relativi allegati – Approvazione", esecutiva ai sensi di legge;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 14.1.2019 con la quale è stato approvato il P.E.G. ed il Piano delle Performance 2019;

PREMESSO che:

- a seguito dell'entrata in vigore - a far data dal 20 aprile 2016 - del nuovo codice dei contratti pubblici, approvato con D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, la disciplina inerente gli incentivi del personale già denominato "Fondo per la progettazione e l'innovazione" (ex art. 93 del previgente codice degli appalti di cui al D.Lgs. n. 163/2006) è stata oggetto di rivisitazione ed ora trasformata nei cc.dd. nuovi incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del citato Decreto Legislativo n. 50/2016;
- per quanto attiene all'iter di riconoscimento degli incentivi a favore del personale interessato, la nuova disciplina recata dal D.Lgs. 50/2016 ha previsto, al comma 3 del citato art. 113, che il fondo di che trattasi sia ripartito per ciascuna opera/lavoro, servizio o fornitura, con i criteri e le modalità stabilite in sede di contrattazione decentrata integrativa, sulla base di apposito regolamento adottato dalle amministrazioni secondo i rispettivi ordinamenti;

VISTO l'art. 113, commi 3 e 4 del D.Lgs. 50/2016, che prevede che l'80 per cento delle risorse finanziarie del fondo è ripartito, per ciascuna opera o lavoro, con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, sulla base di apposito regolamento adottato dall'amministrazione, tra il responsabile del procedimento e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche nonché tra i loro collaboratori, mentre il restante 20 per cento, ad esclusione di risorse derivanti da finanziamenti europei o da altri finanziamenti a destinazione vincolata è destinato all'acquisto da parte dell'ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione anche per il progressivo uso di metodi e strumenti elettronici specifici di modellazione elettronica informativa per l'edilizia e le infrastrutture, di implementazione delle banche dati per il controllo e il miglioramento della capacità di spesa e di efficientamento informatico, con particolare riferimento alle metodologie e strumentazioni elettroniche per i controlli;

DATO ATTO che il medesimo comma 3 dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che la corresponsione dell'incentivo è disposta dal dirigente o dal responsabile di servizio preposto alla struttura competente, previo accertamento positivo delle specifiche attività svolte dai predetti dipendenti;

ATTESO che con deliberazione della Giunta Comunale n. 148 del 6.5.2019 è stato approvato il Regolamento recante norme e criteri per la ripartizione dell'incentivo di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, dando atto delle seguenti circostanze:

- "..... il presente regolamento si applica alle funzioni tecniche di cui all'art. 1 comma 2 relative ai lavori, servizi e forniture i cui bandi di gara/affidamenti diretti sono stati approvati dopo il 19.4.2016 (data di entrata in vigore del D.Lgs. 50/2016");
- Relativamente alle procedure i cui bandi o avvisi, con i quali si indice una gara, pubblicati successivamente al 19.4.2019, data di entrata in vigore del Decreto Legge 32/2019 (noto come Sblocca cantieri) nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, alle procedure in cui, alla medesima data, non sono ancora stati inviati gli inviti a presentare le offerte, laddove nel presente regolamento si fa riferimento alle parole "attività di programmazione della spesa per investimenti", le stesse devono intendersi sostituite con "le attività di

programmazione della spesa per investimenti”, le stesse devono intendersi sostituite con “le attività di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, di verifica preventiva della progettazione”

- A partire dalla medesima data n egli atti di ripartizione e individuazione dell'incentivo di cui al presente regolamento troveranno applicazione le norme contenute nel decreto legge n. 32/19 e nella relativa legge di conversione”
- Le modifiche e integrazioni intervenute alla normativa vigente prevalgono automaticamente sul presente regolamento”;

CONSIDERATO che

- le indicazioni di maggiore rilievo contenute nella deliberazione della sezione autonomie della Corte dei Conti n. 6/2018 stabiliscono che le risorse che alimentano gli incentivi per le funzioni tecniche vanno collocate al di fuori del tetto del salario accessorio e, si deve ritenere di conseguenza, anche di quello del personale; tanto si arriva a tale conclusione, sulla base delle modifiche apportate all'articolo 113 del D.Lgs. n. 50/2016 dalla legge di bilancio del 2018;
- la deliberazione, dettando il seguente principio di diritto: “Gli incentivi disciplinati dall'articolo 113 del D.Lgs. n. 50/2016, nel testo modificato dall'articolo 1, comma 526, della legge n. 205 del 2017, erogati su risorse finanziarie individuate ex lege facenti capo agli stessi capitoli sui quali gravano gli oneri per i singoli lavori, servizi e forniture, non sono soggetti al vincolo posto al complessivo trattamento economico accessorio dei dipendenti degli enti pubblici dall'articolo 73, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017”, non si pronuncia in modo esplicito sulla eventuale esclusione di queste risorse dal fondo per il salario accessorio e dalla spesa del personale e, di conseguenza, si deve, pertanto, continuare a propendere, per il loro inserimento nel fondo per la contrattazione decentrata, in omaggio ai principi di carattere generale sulla contrattualizzazione di tutte le forme di salario accessorio;
- la delibera dei giudici contabili non esclude espressamente queste risorse dalla spesa del personale né dal tetto utile per la determinazione della soglia invalicabile ai sensi del comma 557 della legge n. 296/2006 e smi;

CONSIDERATO che

- la legge di bilancio 2018 stabilisce che le risorse per la incentivazione delle funzioni tecniche debbano essere poste a carico degli stessi capitoli che alimentano la realizzazione di opere pubbliche e/o gli appalti di forniture o servizi;
- occorre inoltre considerare due limiti sostanziali ed assai pregnanti: “uno” di carattere generale (il tetto massimo al 2% dell'importo posto a base di gara) e “l'altro” di carattere individuale (il tetto annuo al 50% del trattamento economico complessivo per gli incentivi spettante al singolo dipendente)”

DATO ATTO che:

- le nuove disposizioni non hanno carattere retroattivo, per cui operano per le incentivazioni che decorrono dallo scorso 1 gennaio 2018, data di entrata in vigore della legge di bilancio 2018, per cui la esclusione delle stesse dal tetto del fondo per le risorse accessorie si riferisce esclusivamente a quelle maturate a partire dallo scorso 1 gennaio, ferma restando la necessità della definizione dei criteri di ripartizione in sede di contrattazione decentrata integrativa e dell'adozione dell'apposito regolamento comunale;
- vi è la necessità che le amministrazioni già al momento di avvio dell'appalto dell'opera o della fornitura o del servizio provvedano ad inserire nel quadro economico le risorse necessarie per la erogazione di questi compensi;

VISTA la deliberazione della sezione regionale di controllo della Corte dei Conti della Puglia n.57/2018 - allegato 4/2 al D.Lgs 118/2011 (cd principi contabili) - punto 5.2 – secondo la quale, “in caso di mancata costituzione del fondo nell’anno di riferimento, le economie di bilancio devono confluire nel risultato di amministrazione, vincolato per la sola quota del fondo obbligatoriamente prevista dalla contrattazione collettiva nazionale”;

CONSIDERATO che:

- Sono diverse le regole da applicare nel caso di avvenuta costituzione del fondo e di mancata contrattazione: “nelle more della sottoscrizione della contrattazione integrativa, sulla base della formale delibera (rectius, determina, atteso che l’atto di costituzione del fondo è di competenza dirigenziale) di costituzione del fondo, le risorse destinate al finanziamento del fondo risultano definitivamente vincolate;
- in assenza dell’atto di costituzione del fondo, le risorse variabili confluiscono nelle economie di bilancio, mentre le risorse stabili confluiscono nell’avanzo vincolato;
- l’ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale .., nel suo significato letterale, non può che riferirsi, ai fini del calcolo della spesa del personale, alla medesima annualità in cui avrebbe dovuto essere destinata la correlativa risorsa, attraverso la costituzione del fondo e la sottoscrizione del contratto collettivo”;

DATO ATTO che, come evidenziato dai magistrati contabili (Corte dei Conti, sez. Lazio, del. n. 57/2018), in presenza di accantonamenti già effettuati, nelle more di applicazione del regolamento, l’impegno di spesa può essere assunto, a partire dalla data di entrata in vigore del regolamento, anche per attività svolte in precedenza ad eccezione degli appalti già conclusi prima dell’adozione del regolamento stesso;

VISTO il prospetto di ripartizione della somma riferito a “lavori di manutenzione straordinaria strade comunali 2018”, allegato al presente redatto dal Responsabile dell’Area “Gestione e Manutenzione del Patrimonio”, nel quale sono quantificati gli importi da liquidare ai componenti del gruppo di progettazione per l’importo di € 3.506,71;

DATO atto che la quota del 20% del 2% pari a € 876,68 delle risorse finanziarie del fondo per la progettazione e l’innovazione, destinato all’acquisto di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione anche per il progressivo uso di metodi e strumenti elettronici, sarà incamerato al Cap. 3059904 nella parte entrata e destinata come previsto dalla normativa richiamata con impegni di spesa che saranno assunti sui capitoli 108111 e 108112;

RITENUTO di provvedere alla liquidazione dell’incentivo ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 con le modalità stabilite dal Regolamento approvato con deliberazione G.C. n. 10/2016 come richiesto dal Responsabile dell’area Manutenzioni che ha dichiarato che la documentazione è rispettosa del contenuto del Regolamento comunale vigente;

VISTO:

- il T.U. Enti Locali ex Decreto Legislativo n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 50 del 18.4.2016;
- lo Statuto Comunale e il Regolamento di contabilità vigenti;
- il Regolamento Comunale per la ripartizione degli incentivi;
- il Regolamento sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

VISTO il D. Lgs. 23.06.2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”, come integrato e modificato dal D. Lgs. 10.08.2014, n. 126;

VISTO in particolare l'Allegato n. 4/2 al citato D.Lgs. 118/2011 “Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria”;

D E T E R M I N A

Per le ragioni in premessa indicate, che come tali si intendono qui espressamente richiamate:

- Di prendere atto della relazione del Responsabile Gestione e Manutenzione del Patrimonio avente ad oggetto: “lavori di manutenzione straordinaria strade comunali 2018 - liquidazione fondo incentivi per le funzioni tecniche” in atti, con la quale il RUP relaziona sul metodo di ripartizione del fondo incentivi e quote da erogare rispettivamente al RUP e ai collaboratori per un importo complessivo di € 3.506,71 e per la destinazione all'acquisizione dei beni strumentali per un importo di € 876,68;
- Di liquidare la quota dell'80% dell'incentivo per la progettazione costituito per i lavori di “lavori di manutenzione straordinaria strade comunali”, per un importo complessivo di € **3.506,71** (comprensivo di tutti gli oneri accessori connessi alla erogazioni, compresa la quota di oneri accessori a carico del Comune e dell'IRAP) così ripartito:
 - RUP Ing. Roberto Rosati € 1.104,61
 - Progettista D.L. e CRE € 1.928,69
 - Collaboratore Prof.le Carla Ronca € 52,60
 - Collaboratore Prof.le Monica Giardi € 420,80
- di dare atto che la quota pari al 20% del 2% delle risorse finanziarie del fondo per la progettazione destinato all'acquisto di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione, pari a € **876,68** viene incamerato al Capitolo 3059904 che finanzia i capitoli di spesa 108111 e 108112 del bilancio del corrente esercizio;
- di **sub-impegnare** la somma di € 3.506,71 imputandola, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i., agli esercizi in cui l'obbligazione viene in scadenza, in considerazione dell'esigibilità della medesima, secondo quanto riportato nella tabella che segue;

CAPITOLO	Identificativo C/Fin (V liv. piano dei conti)	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'			
		Impegno/anno	2019 Euro		
1005242	2.02.01.09.015	2019/391	(€ 3.506,71 progettazione)		

1005242	2.02.01.09.015	2018/479	€ 876,68 (acquisti)		
---------	----------------	----------	------------------------	--	--

- di dare atto che, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera A) punto 2 del D.L. 78/2009, il programma dei pagamenti conseguenti alla spesa in oggetto è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, fatto salvo diverso parere del Responsabile del Servizio Economico-Finanziario;
- **di provvedere alla regolarizzazione contabile accertando e introitando la spesa di cui al punto precedente, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i., come segue:**

CAPITOLO	Identificativo C/Fin (V liv. piano dei conti)		2019 Euro
3059904	3.05.99.99.999		€ 876,68 (acquisti)
3059903	3.05.99.02.001		€ 3.506,71 (progettazione)

- di impegnare e liquidare le indennità al personale dipendente come segue:

CAPITOLO	Identificativo C/Fin (V liv. piano dei conti)	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'		
		2019 Euro	Nominativo	
106105	1.01.01.01.04	1.104,61	Ing. Roberto Rosati	
106105	1.01.01.01.04	52,60	Sig.a Ronca Carla	
106105	1.01.01.01.04	420,80	Sig.a Monica Giardi	
106105	1.01.01.01.04	1.928,69	Sig.Parretti Moreno	

- di trasmettere il presente atto alle OO.SS. e RSU per quanto di competenza;
- dare atto che si provvederà agli adempimenti per dare adeguata pubblicità dell'avvenuta adozione del presente atto ai sensi e per gli effetti e con le modalità previste dal D.Lgs. m. 33/2013 nonché della Legge n. 190/2012 , disponendo la pubblicazione sul sito istituzionale

Il Responsabile Area Amministrativa
Dott.ssa Grazia Torelli

ORIGINALE IN FORMATO ELETTRONICO CON FIRMA DIGITALE

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale elettronico del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i. L'originale elettronico del presente atto è conservato negli archivi informatici del Comune di Montepulciano, ai sensi dell'art.22 del D.lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.

SERVIZI FINANZIARI E CONTABILI

Si esprime parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria nello stesso prevista, per la quale è stato prenotato impegno, ai sensi del comma 4 dell'art. 151 del T.U.E.L. – D. Lgs. 18.08.2000 n. 267:

PROVVEDIMENTO			
SERVIZIO PERSONALE - RIPARTIZIONE INCENTIVO EX ART. 113 D.LGS. 50/2016 - MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE COMUNALI 2018 - LIQUIDAZIONE			
Anno: 2019, Capitolo: 106105 - 1.01.01.01, Impegno: 3434, Importo: 52,60, Anno: 2019, Capitolo: 106105 - 1.01.01.01, Impegno: 3435, Importo: 420,80, Anno: 2019, Capitolo: 106105 - 1.01.01.01, Impegno: 3436, Importo: 1.928,69, Anno: 2019, Capitolo: 3059904 - 3.05.99.99, Accertamento: 3373, Importo: 876,68, Anno: 2019, Capitolo: 3059903 - 3.05.99.02, Accertamento: 3374, Importo: 3.506,71, Anno: 2019, Capitolo: 106105 - 1.01.01.01, Impegno: 3433, Importo: 1.104,61			
1005242	2.02.01.09.015	2019/391.6	(€ 3.506,71 progettazione)
1005242	2.02.01.09.015	2018/479.8	€ 876,68 (acquisti)

NOTE :

Montepulciano, 14-10-2019

IL RESPONSABILE DELL'AREA
FINANZIARIA
(Simonetta GAMBINI)

ORIGINALE IN FORMATO ELETTRONICO CON FIRMA DIGITALE

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale elettronico del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i. L'originale elettronico del presente atto è conservato negli archivi informatici del Comune di Montepulciano, ai sensi dell'art.22 del D.lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.

