



COMUNE DI MONTEPULCIANO
Provincia di Siena

Pratica n. 285 del 13/08/2024

**AREA SERVIZI ALLA PERSONA POLITICHE CULTURALI
SPORTIVE TURISTICHE
DETERMINAZIONE N. 915 Del 13/08/2024**

OGGETTO: SERVIZIO CULTURA - SELEZIONE PUBBLICA PER L'INDIVIDUAZIONE DEL DIRETTORE SCIENTIFICO DEL MUSEO CIVICO PINACOTECA CROCIANI DI MONTEPULCIANO- SCHEMA DI AVVISO ED ALLEGATI - APPROVAZIONE

IL RESPONSABILE

VISTO l'art. 107 del D.Lgs 18.8.2000 n. 267 "**Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali**", che attribuisce ai dirigenti tutti i compiti che la Legge e lo Statuto non riservino agli organi di governo dell'Ente, compresa l'adozione di atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno;

VISTO il secondo comma dell'art. 109 dello stesso D.Lgs. N.267/2000 relativo al conferimento delle funzioni dirigenziali nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale;

VISTI i decreti del Sindaco n. 17 e n. 18 del 12.06.2024 di proroga del conferimento delle suddette funzioni dirigenziali ai responsabili di area;

VISTO il vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

VISTO l'art. 183, comma 9, del D.Lgs 18.8.00, n. 267, nonché art. 151, comma 4, del citato D.Lgs n. 267 del 18.08.2000, così come modificati dal D.Lgs 118/2011;

VISTO il Regolamento di contabilità;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 182 del 07/08/2023 avente per oggetto "Uffici e servizi comunali - Riorganizzazione servizi - Aggiornamento e approvazione Organigramma - Determinazioni", esecutiva ai sensi di legge;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 92 del 27/12/2023 avente per oggetto "Documento Unico di Programmazione (D.U.P) 2024/2026 – Nota di aggiornamento - Approvazione", esecutiva ai sensi di legge;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 93 del 27/12/2023 avente per oggetto "Bilancio di Previsione Finanziario 2024/2026 (Art. 151, D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10, D.Lgs. n.118/2011)- Approvazione", esecutiva ai sensi di legge;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 08/01/2024 avente per oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2024 (P.E.G.)- Approvazione parte finanziaria";

PREMESSO:

- il Comune di Montepulciano è proprietario del Museo Civico Pinacoteca Crociani e che nello stesso sono conservate collezioni di proprietà ed in parte conferite al Comune mediante convenzioni e/o atti di deposito e che è, attualmente, dotato di un responsabile scientifico;
- il Museo Civico Pinacoteca Crociani è un'istituzione permanente, senza fini di lucro, al servizio della comunità, aperta al pubblico, che ha in custodia, conserva, valorizza e promuove lo studio e la conoscenza delle proprie collezioni e del patrimonio culturale della città con finalità di studio, di educazione e diletto, valorizzando la propria identità storica di conservazione delle testimonianze della città e del territorio circostante dalle origini ai nostri giorni e contribuisce a preservare e promuovere il patrimonio culturale della comunità locale favorendone lo sviluppo e la ridefinizione in rapporto all'intera collettività ed alle esigenze di integrazione culturale;
- il Museo Civico Pinacoteca Crociani è gestito dal Comune di Montepulciano in co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. n. 117/17, con l'Associazione Pro Loco di Montepulciano APS (D.C.C.n.16/2023);
- il Museo Civico dispone di un proprio Regolamento (D.C.C. n. 16/2013), che prevede una direzione scientifica nominata ed incaricata dall'Ente, e di una propria Carta dei Servizi (D.G.C. n. 127/2023);
- a far dal 2014, con Decreto Dirigenziale del Settore Museo della Regione Toscana n.4856/2014, il Museo Civico Pinacoteca Crociani è stato conferito del riconoscimento di qualifica di Museo di rilevanza regionale, di cui alla legge regionale n. 21 del 25 febbraio 2010 "Testo unico delle disposizioni in materia di beni, istituti e attività culturali" ed in particolare all'art. 21 che disciplina il procedimento di riconoscimento della qualifica e che tale titolo è stato rinnovato, con successivi atti negli anni e da ultimo con Decreto Dirigenziale della Regione Toscana n. 17239 dello 08.08.2023 con cui è stata verificata la permanenza dei requisiti e confermato il riconoscimento di qualifica di Museo di rilevanza regionale;
- ai sensi dell'art. 2 del Regolamento di attuazione della L.R. 21/2010 (D.P.G.R. 22/2011 modificato con D.G.R. n. 748/2020 e quindi con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 2 luglio 2020, n. 50/R, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana BURT del 7 luglio 2020, n. 64, Parte Prima, Sez.), l'attribuzione della funzione di direzione scientifica a figura professionale adeguatamente qualificata è un requisito per il riconoscimento di museo di rilevanza regionale;

PRESO ATTO che;

- la figura del Direttore Scientifico è prevista espressamente nei suddetti atti, in quanto ritenuta necessaria per un efficiente ed efficace funzionamento della struttura museale, sia in base ai requisiti indicati negli standard di riferimento per l'esercizio delle attività di tutela, conservazione e valorizzazione dei beni culturali e per la qualità dei servizi museali (D.M. 113/2018 "Adozione dei livelli minimi uniformi di qualità per i musei e i luoghi della cultura di appartenenza pubblica e attivazione del Sistema museale nazionale"), sia in base agli indirizzi sui criteri tecnico scientifici e sugli standard di funzionamento e sviluppo dei musei indicati per i musei di Ente locale dalla Regione Toscana (L.R. n. 21 del 25.02.2010 - *Testo unico delle disposizioni in materia di beni, istituti e attività culturali* e relativo Regolamento di attuazione) ;
- che l'attuale incarico di Direzione Scientifica del Museo Civico Pinacoteca Crociani, conferito, ai sensi dell'art. 7 c. 6 del D.lgs. 165/2001 ed a seguito di selezione pubblica esperita, con determina n. 35/2021 e prorogato con atto n. 1683/2023, è in scadenza al 30.09.2024;

VISTO che la Giunta Comunale con atto n. 183 del 12.08.2024, che si intende qui integralmente richiamato, ha espresso indirizzi al fine di poter procedere all'approvazione di un avviso pubblico per la selezione pubblica per l'affidamento dell'incarico professionale di Direttore scientifico del Museo Civico Pinacoteca Crociani da formalizzare mediante un contratto di lavoro autonomo per prestazione d'opera intellettuale (artt. 2222 e 2230 e seguenti del Codice Civile) che non costituisca, né sul piano formale né sul piano sostanziale, rapporto di lavoro subordinato con il Comune di Montepulciano, incaricando la Responsabile dell'Area Servizi alla Persona di procedere all'avvio di una procedura ad evidenza pubblica;

VISTI:

- l'art. 7, comma 6 e 6 bis del D.Lgs. 165/2001 e successive modifiche e integrazioni;
- il Decreto Legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 e s.m.i. relativo all'adozione del Codice dei beni culturali e del paesaggio;
- l'art. 3, comma 55, della legge 24.12.2007 n. 244 come sostituito dall'art. 46, comma 2 della legge 06.08.2008 n. 133, che afferma che gli enti locali possono stipulare Contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio ai sensi dell'articolo 42, comma 2, lett. b) del D.lgs. 267/2000;
- il successivo comma 56 della L. 244/2007 sopracitata che stabilisce che il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio preventivo degli enti locali;
- il "Regolamento per il conferimento degli incarichi a soggetti esterni" approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 151 del 5.6.2008;
- il Regolamento del Museo Civico Pinacoteca Crociani approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 29.3.2013 il quale, all'art. 5 "Direttore del Museo" prevede che *"il ruolo di Direttore viene assegnato con atto del Sindaco ad una figura professionalmente idonea, in relazione agli standard museali prescritti dalla Regione, individuata all'interno della struttura oppure acquisita all'esterno tramite incarico a termine o mediante convenzione con altro soggetto pubblico o privato"*;

CONSIDERATO che in ragione della particolarità delle competenze e delle professionalità richieste, si rende necessario affidare un incarico esterno con caratteristiche di elevata professionalità, da espletarsi nella forma della collaborazione professionale ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. 165/2001 e ss. mm. e ii;

RICHIAMATO nello specifico Il comma 6 dell'art.7 (del d.lgs.165/2001, nella versione vigente, come da ultimo modificati dalla legge di stabilità 2013 (l. 228/2012)), il quale stabilisce:

Comma 6:

“Per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:

- a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;*
- b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;*
- c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico (modifiche apportate dalla legge di stabilità per il 2013, art. 1, comma 147);*
- d) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione;”*

RILEVATO che:

- trattasi di prestazione di natura temporanea e altamente qualificata;
- detto incarico non ha natura dirigenziale, posto che esso non prevede l'adozione di atti e provvedimenti amministrativi, la diretta responsabilità nella gestione finanziaria, né autonomi poteri di spesa, di organizzazione di risorse umane e strumentali e di controllo;
- l'incarico è limitato alla funzione di indirizzo culturale per la definizione degli obiettivi e dei programmi annuali di ricerca e divulgazione ed all'aggiornamento dei contenuti scientifici del museo ed a quanto elencato nell'art. 5. del Regolamento del Museo Civico Pinacoteca Crociani e nello schema di avviso allegato;
- per lo svolgimento dell'incarico occorrono competenze specifiche in ambito culturale che la struttura burocratica di questo Ente non è in grado di assolvere in quanto l'espletamento del medesimo presuppone conoscenze ed esperienze non reperibili nell'attuale assetto dell'apparato tecnico - amministrativo;
- l'incarico sarà previsto dalla programmazione economico-finanziaria dell'Ente;
- l'oggetto dell'incarico è predeterminato come da schema di avviso allegato;

CONSTATATO che per le finalità sopra richiamate risulta pertanto necessario avvalersi di un soggetto esterno con abilità ed esperienze specifiche ed occorre individuare una figura professionale in possesso di specifica formazione di alto profilo nel settore dei beni e delle attività culturali e che abbia altresì comprovata esperienza nel settore della conduzione e direzione di strutture museali o di servizi ed uffici deputati ad attività culturali connesse ai beni archeologici e museali, a cui affidare l'incarico esterno di collaborazione autonoma professionale;

RILEVATA l'opportunità di assicurare, per un triennio, la direzione scientifica del Museo attraverso il conferimento di un incarico professionale;

VALUTATO procedere ad affidare un incarico ai sensi dell'articolo 7 comma 6 del Decreto legislativo n. 165/2001 per esigenze cui non è possibile, al momento, far fronte con personale in servizio ad esperto di comprovata specializzazione con contratto di natura occasionale temporaneo;

VERIFICATO il sussistere dei presupposti di fatto e di diritto legittimanti l'affidamento di un incarico a un professionista esterno ai sensi dell'art.7, c. 6 del D. Lgs. n.165/2001 in quanto:

- il conferimento dell'incarico è connesso alle funzioni di competenza del Comune;
- la natura e il contenuto della prestazione ha carattere temporaneo e le funzioni attribuite al responsabile scientifico hanno natura tecnico-scientifica altamente qualificata;
- è stata effettuata una preventiva verifica dell'effettiva assenza all'interno dell'ente delle professionalità adeguate e analoghe ed in grado di far fronte alle esigenze, mediante una reale ricognizione che non presenta la professionalità richiesta;

ATTESO che:

- trattasi di prestazione occasionale ai sensi dell'art. 5 del DPR n. 633/72 che si concretizza in prestazioni saltuarie ed autonome;
- l'incarico si identifica come prestazione d'opera, così come dagli artt. 2222 e 2230 e seguenti del Codice Civile e non costituisce, né sul piano formale né sul piano sostanziale, rapporto di lavoro subordinato con il Comune di Montepulciano;
- il conferimento dell'incarico *de quo* non dà origine ad alcun rapporto di subordinazione gerarchica o di inserimento di fatto in apparati organizzativi stabili legati allo svolgimento di funzioni proprie del Comune;

VISTO il parere favorevole n. 12/2024 del Revisore dei Conti, acquisito al protocollo generale dell'Ente al n. 28425 del 7.8.2024, espresso ai sensi dell'art. 1 comma 42 della L. 311/2004;

DATA la tipologia dell'incarico ed al fine di permettere al Comune di Montepulciano di effettuare una scelta confacente alle esigenze dell'Ente, è necessario ricorrere alla procedura ad evidenza pubblica ed emanare un avviso pubblico di selezione per il conferimento dell'incarico di cui all'oggetto, volto ad acquisire le candidature per il conferimento dello stesso sulla base delle informazioni contenute nell'allegato al presente provvedimento (Allegato-A);

RITENUTO di provvedere al conferimento dell'incarico di direzione scientifica del Museo mediante espletamento di apposita procedura comparativa tra soggetti professionali idonei a ricoprire tale incarico, valutati tramite acquisizione di proposta operativa di gestione, valorizzazione e promozione del Museo, curriculum vitae et studiorum e colloquio conoscitivo:

EVIDENZIATO che le candidature presentate entro la scadenza prevista per le ore 12.30 di venerdì 6 Settembre 2024 saranno vagliate da un'apposita Commissione esaminatrice, che sarà nominata con successivo atto;

SPECIFICATO che l'incarico ha durata di n. 36 (trentasei) mesi con avvio dal 01.10.2024 e termine al 30.09.2027 e prevede un onorario professionale complessivo € 36.000,00 (trentasemila/00) ovvero pari all'importo annuale di € 12.000,00 (dodicimila/00) comprensivo dell'Iva e degli oneri previdenziali previsti per legge a carico del professionista ed esclusi oneri a carico del Comune;

VISTO lo schema di avviso di selezione pubblica e dei documenti allegati al presente atto e ritenuto di avviare la procedura per garantire la piena continuità del servizio di Direzione Scientifico del Museo Civico;

RICHIAMATA la giurisprudenza in materia di assegnazione incarichi esterni e la deliberazione della sezione della Corte dei Conti della regione Emilia Romagna n. 65/2016 dove si legge nel deliberato, *“ha ritenuto necessario evidenziare che l’espletamento di una procedura comparativa per l’assegnazione degli incarichi esterni – basata sulla valutazione dei curriculum con criteri predeterminati, certi e trasparenti, in applicazione dei principi di buon andamento ed imparzialità dell’azione amministrativa sanciti dall’art. 97 della Costituzione – implica che l’avviso per la partecipazione alla procedura medesima sia adeguatamente pubblicizzato, prima del decorso del termine stabilito per la presentazione delle domande, per un congruo periodo di tempo sul sito web istituzionale dell’ente (art. 54 Codice dell’amministrazione digitale di cui al d. lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e art. 32 della l. n. 69 del 18 giugno 2009). Tale periodo, da determinarsi nel regolamento, non dovrebbe avere durata inferiore a 15 giorni”*;

RICORDATO che tale procedimento comporta anche l’obbligo previsto in materia dal d. lgs. 33/2013 e s.m.i. e, in particolare, *“dall’art. 15, che ha disciplinato una serie di obblighi di pubblicazione, oltre ad aver rafforzato la disciplina in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni riguardanti gli atti di incarico stabilendo, al comma 4, che “le pubbliche amministrazioni” pubblicano i dati richiesti “per i tre anni successivi alla cessazione dell’incarico”*;

VISTO l’art. 7 comma 6 del D.Lgs. 165/2001 “Presupposti, criteri e modalità operative per l’affidamento di incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale” e dato atto che per l’incarico di Direttore Scientifico del Museo Civico Pinacoteca Crociani è richiesta l’alta ed eccezionale professionalità;

RITENUTO di approvare lo schema di Avviso di manifestazione di interesse (Allegato A) che forma parte integrante e sostanziale del presente atto con il relativo modello di domanda (Allegato 1) , lo schema di proposta operativa di gestione, valorizzazione e promozione del Museo (Allegato 2) e lo schema di Disciplinare di incarico (Allegato 3) e di avviare la procedura ad evidenza pubblica con la pubblicazione dell’avviso stesso all’albo pretorio on line del Comune nel sito istituzionale oltre che diffonderne i contenuti con la massima pubblicità, quale condizione necessaria per affidare l’incarico professionale di direttore scientifico del Museo Civico Pinacoteca Crociani del Comune di Montepulciano;

DATO ATTO che:

- il presente incarico di Direttore scientifico del Museo Civico Pinacoteca Crociani del Comune di Montepulciano verrà inserito nel programma per l’affidamento di incarichi di collaborazione autonoma a soggetti esterni;
- l’incarico si configura quale prestazione di lavoro autonomo ai sensi dell’art.222 del codice civile e non quale appalto di servizi per cui non è necessario acquisire il CIG;

EVIDENZIATO che ai sensi dell’art. 5 della Legge 241/1990 l’Amministrazione Comunale opera attraverso un responsabile del procedimento che, nel caso specifico coincide con la sottoscritta Responsabile del Servizio;

VERIFICATA l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi del vigente piano triennale anticorruzione e del codice di comportamento dei dipendenti dell'Ente;

VISTO il D. Lgs. 23.06.2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", come integrato e modificato dal D. Lgs. 10.08.2014, n. 126;

VISTO in particolare l'Allegato n. 4/2 al citato D.Lgs. 118/2011 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria";

D E T E R M I N A

1. di dare atto che la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di procedere, secondo quanto previsto dall'art. 7 del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i., all'avvio della procedura per l'affidamento di incarico professionale, nella forma prevista dall'art. 2222 del C.C. e seguenti, per la Direzione Scientifica del Museo Civico Pinacoteca Crociani di Montepulciano;
3. di approvare lo schema di Avviso di manifestazione di interesse (Allegato A) che forma parte integrante e sostanziale del presente atto con il relativo modello di domanda (Allegato 1) , lo schema di proposta operativa di gestione, valorizzazione e promozione del Museo (Allegato 2) e lo schema di Disciplinare di incarico (Allegato 3) per il conferimento di incarico professionale di Direttore Scientifico del Museo Civico Pinacoteca Crociani per n. 36 (trentasei) mesi con avvio dell'incarico dall' 1.10.2024 e termine al 30.09.2027 ed un compenso complessivo di € 36.000,00 (trentasemila/00) comprensivo dell'Iva e degli oneri previdenziali previsti per legge a carico del professionista ed esclusi oneri a carico del Comune;
4. di stabilire che l'Amministrazione procederà al conferimento anche in presenza di una sola candidatura valida;
5. di rilevare che:
 - non risultano figure professionali idonee all'interno della struttura organizzativa e del personale interno dell'ente;
 - l'oggetto dell'incarico è pertinente ai fini perseguiti dall'Ente e previsto nel programma amministrativo;
 - il Museo Civico Pinacoteca Crociani essendo stato conferito del riconoscimento di museo a rilevanza regionale non può essere gestito senza la figura professionale di cui, dando atto che qualora tale riconoscimento non dovesse essere riconfermato, può venire meno l'incarico eventualmente affidato;
 - l'incarico non implica lo svolgimento di attività continuativa ed è da inquadrare come prestazione di lavoro autonomo da effettuarsi da figura professionale specialistica necessaria per garantire l'apertura del Museo e mantenere i requisiti di Museo a rilevanza regionale;

- il compenso previsto è adeguatamente motivato dal tipo di prestazione richiesta e che meglio si rinviene nell'avviso allegato al presente atto;
- si procederà alla trasmissione alla competente sezione della Corte dei Conti di copia della determinazione di incarico in quanto la spesa prevista supera € 5.000,00 al netto dell'IVA e degli eventuali oneri contributivi in applicazione dell'art. 1, comma 173, della L. Finanziaria 2006 per l'esercizio del controllo successivo sulla gestione;
- si terrà conto dell'incarico affidato nella programmazione annuale redatta ai sensi dell'art. 198-bis Del D.lgs. n. 267/2000 (T.U.EE.LL.);
- l'incarico si configura quale prestazione di lavoro autonomo ai sensi dell'art.222 del codice civile e non quale appalto di servizi per cui non è necessario acquisire il CIG;

6. di dare atto che:

- la spesa è prevista nei capitoli 502140, 502141, 502142 del bilancio dell'esercizio di competenza e pluriennale;
- con successiva determinazione, a conclusione della selezione pubblica, si provvederà a definire il creditore, e conseguentemente ad assumere l'impegno di spesa ed i conseguenti obblighi di pubblicazione di cui al D.lgs. 33/2013 e s.m.i.;
- il Responsabile del Procedimento è la sottoscritta Donatella Governi, Responsabile Area Servizi alla Persona;

7. di pubblicare l'Avviso di cui al precedente punto 3) a decorrere dalla data della pubblicazione della presente determinazione e fino alla data di scadenza fissata al 6.09.2024:

- integralmente sul sito internet del Comune, nella sezione "Amministrazione Trasparente - Bandi di concorso";
- integralmente all'Albo pretorio on line del Comune;

8. di dare atto che avverso il presente atto chiunque vi abbia interesse potrà ricorrere entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione, al Tar Toscana o, in alternativa entro 120 giorni dalla data di pubblicazione, al Presidente della Repubblica.

**IL RESPONSABILE DI AREA
GOVERNI DONATELLA**

Le firme in formato digitale sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 07/03/2005 n° 82 e s.m.i. (C.A.D.). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Montepulciano, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs n° 82/2005

