



## COMUNE DI MONTEPULCIANO

### Provincia di Siena

### Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale N. 87

**Riunione del giorno 29/12/2022**

**OGGETTO:** GESTIONE DIRETTA DELLE ENTRATE PROPRIE E ALTRI SERVIZI DEL COMUNE DI MONTEPULCIANO CON IL MODELLO SOCIETA' IN HOUSE PROVIDING TRAMITE LA SOCIETA' MONTEPULCIANO SERVIZI S.R.L. - APPROVAZIONE SCHEMA DI CONTRATTO GENERALE DI SERVIZIO

L'anno duemilaventidue addì ventinove del mese di dicembre alle ore 20:30, nella sala consiliare del Palazzo Comunale, si è riunito in seduta pubblica e sessione Ordinaria il Consiglio Comunale, convocato nei modi e termini di legge.

Sono intervenuti i Consiglieri:

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
SINDACO	ANGIOLINI MICHELE	Si	
CONSIGLIERE	MILLACCI ALBERTO	Si	
CONSIGLIERE	MIGLIORUCCI EMILIANO		Si
CONSIGLIERE	FE' GIANLUCA	Si	
CONSIGLIERE	SALVADORI MONJA		Si
CONSIGLIERE	CONTUCCI ELEONORA	Si	
CONSIGLIERE	QUADRENNI CECILIA	Si	
CONSIGLIERE	PIERI LARA	Si	
CONSIGLIERE	PROTASI CHIARA	Si	
PRESIDENTE DEL CONSIGLIO	RUBEGNI LUCA	Si	
CONSIGLIERE	CIOLFI ANDREA	Si	
CONSIGLIERE	MACCARI LUCIA		Si
CONSIGLIERE	MACCARONE GIANFRANCO	Si	
CONSIGLIERE	ANDREOZZI GIAN LUCA	Si	
CONSIGLIERE	FARALLI ELEONORA	Si	
CONSIGLIERE	VOLPE TERESA		Si
VICEPRESIDENTE	BIANCHI MAURO	Si	

Totale Presenti: **13**

Totale Assenti: **4**

Sono presenti alla discussione gli Assessori esterni Sigg.ri: **Alice Raspanti, Beniamino Barbi, Lucia Rosa Musso**

Presiede il Sig. RUBEGNI LUCA nella qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Partecipa il SEGRETARIO COMUNALE Dott.ssa ANTONELLA FACCHIELLI incaricato della redazione del processo verbale.

Accertata la legalità dell'adunanza, si passa alla trattativa degli affari che appresso.

Dato atto che la Consigliera Cecilia Quadrenni e il Segretario Comunale Dott.ssa Antonella Facchielli, partecipano in modalità videoconferenza ai sensi del "Regolamento per lo svolgimento delle sedute degli organi in modalità telematica", approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 28.07.2022, esecutiva ai sensi di legge.

*Illustra l'Assessore Beniamino Barbi.*

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

L'Assessore Barbi illustra la proposta precisando che si tratta di attività che vengono già svolte dalla Montepulciano Servizi e sottolinea il valore intrinseco dato dalla continuità e competenza dei dipendenti che ci prestano servizio che svolgono anche una attività di consulenza nei confronti dei cittadini.

Rientra la Consigliera Cecilia Quadrenni.

Il Consigliere Gianfranco Maccarone (Gruppo Centrodestra per Montepulciano): formula pesanti critiche sulla Montepulciano Servizi, sulla sua organizzazione, sul suo essere una sovrastruttura inutile. Critica le valutazioni fatte sulla relazione in merito alla comparazione sulla convenienza economica effettuata con riferimento ad altri due Comuni. Relativamente alla riscossione fa' presente che molti Comuni la stanno affidando alla Agenzia delle Entrate i cui costi si attestano intorno all'1 per cento del riscosso. Parla di scelta poco oculata.

Il Sindaco: replica al Consigliere Gianfranco Maccarone dicendo che la riscossione è solo una delle attività che svolge la Montepulciano Servizi. Fa' presente che tali attività verranno incrementate (esempio affidamento gestione parcheggi) in modo da essere, in qualche modo "padroni in casa propria". Circa le dimissioni del precedente Amministratore della Montepulciano Servizi e la mancata nomina del nuovo Amministratore come Responsabile dei tributi, fa' rilevare che non vi è nulla di trascendentale al riguardo. Critica la attività di stralcio delle cartelle da parte del Governo ed evidenzia le ricadute sui Comuni.

Il Consigliere Mauro Bianchi (Gruppo Movimento 5Stelle): non si può rispondere tecnicamente perchè si tratta di una scelta politica. Fa' rilevare che l'attività di riscossione dei tributi da parte di una società in house è la scelta più indolore in questo momento contingente, in questa situazione storica. Esorta l'Amministrazione a fare nuove assunzioni. Effettua dichiarazione di astensione.

Il Consigliere Alberto Millacci (Gruppo Centrosinistra per Montepulciano): sottolinea che si tratta di una scelta politica, ma fa' rilevare anche la economicità della attività della Montepulciano Servizi con particolare riferimento alla emersione del sommerso. Relativamente al personale, fa' rilevare che anche su questo aspetto sono state effettuate delle scelte e che non si tratta di professionalità inferiore a quelle della Agenzia delle Entrate.

Il Consigliere Gianfranco Maccarone (Gruppo Centrodestra per Montepulciano): effettua dichiarazione di voto contrario.

Il Consigliere Alberto Millacci (Gruppo Centrosinistra per Montepulciano): effettua dichiarazione di voto favorevole.

## VISTI:

- l'art. 42 del D.Lgs. 267/2000 secondo il quale il Consiglio Comunale ha competenza in materia di «organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione»;
- l'art. 4, comma 2, lett. d) del D.Lgs. 175/2016 secondo il quale le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività di autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- l'art. 16, comma 1, del D.Lgs. 175/2016 secondo il quale le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo;
- l'art. 5 del D.lgs. 50/2016 (Codice degli appalti), che, recependo gli orientamenti e la disciplina comunitaria, esclude dall'applicazione delle regole sugli affidamenti in appalto o in concessione di lavori, servizi e forniture, quelli effettuati in favore dei c.d. "organismi in house", consentendo l'affidamento diretto senza gara, ponendo però le seguenti condizioni legittimanti:
  1. L'amministrazione aggiudicatrice deve esercitare un il c.d. "controllo analogo" sull'organismo in house aggiudicatario;
  2. Oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata devono essere svolte in favore dell'amministrazione aggiudicatrice controllante;
  3. Nella persona giuridica controllata non può esservi alcuna partecipazione privata salvo i casi previsti dalla legge;
- l'art. 192 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 che istituisce presso l'ANAC l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5.
- l'art. 192 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 secondo il quale «Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche»;
- le linee guida dell'ANAC n. 7 di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 235/2017 e aggiornate con delibera n. 951 del 20 settembre 2017, recanti "Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016", che dispongono che a partire dal 30 ottobre 2017 le amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti in house, possono, a far data da tale momento, presentare la domanda di iscrizione che costituirà presupposto legittimante l'affidamento in house;

## **PREMESSO CHE:**

La Montepulciano Servizi S.r.l., costituita in data 18 marzo 2009 è una società *“in house providing”* Controllata dal Comune di Montepulciano, che detiene il 100% delle quote di capitale, ed iscritta nell’elenco ANAC delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano attraverso affidamenti diretti a proprie Società in house, previsto all’art. 192 del D.lgs 50/2016.

La società, essendo *in house* con intero capitale pubblico, è sottoposta a controllo analogo esercitato dal Comitato di Coordinamento, ai sensi del *“Regolamento Comunale approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 113 del 28/12/2016.*

Ai sensi dell’art. 4 dello Statuto vigente, redatto in data 25/09/2019, Rep. 70410, Racc. 25597, la Società ha per oggetto lo svolgimento delle seguenti attività:

- 1) produzione di servizi di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- 2) progettazione e realizzazione di un’opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell’art. 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- 3) autoproduzione di beni o servizi strumentali all’ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento.

In particolare, *“... Rientra nella “mission” societaria lo svolgimento di attività di diretta elaborazione ai fini della riscossione delle entrate comunali in genere, con particolare riferimento ai tributi previsti dalle normative vigenti per gli enti locali e alle tariffe dei servizi a domanda individuale”*

L’amministrazione comunale, preso atto delle innovazioni normative in materia di *“In House providing”* e rilevata l’esigenza di assicurare il mantenimento della predetta società partecipata avviava un percorso finalizzato a garantire la sostenibilità giuridica ed economico-finanziaria;

Con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 78 del 29/11/2019, viene approvato lo schema di contratto per l’affidamento del servizio per la *“Gestione diretta delle entrate proprie e altri Servizi comunali”* alla società Montepulciano Servizi s.r.l., con validità fino al 31/12/2021, prorogato fino al 31/12/2022 con deliberazione del Consiglio Comunale n. 100 del 30/12/2021;

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 58 del 2 marzo 2020, il Comune ha approvato il disciplinare e/o accordo operativo di servizio per la gestione delle entrate con Montepulciano Servizi S.r.l. (successivamente sottoscritto dal Responsabile del Servizio e dall’Amministratore Unico);

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 218 del 21 dicembre 2020, il Comune ha deliberato il disciplinare e/o accordo operativo di servizio inerenti alla ricognizione del patrimonio immobiliare, al verde pubblico, alle autorizzazioni allo scarico, alla gestione di contratti di telefonia e al coordinamento del sistema informativo territoriale – c.d. SIT (successivamente sottoscritto dal Responsabile del Servizio e dall’Amministratore Unico);

**TENUTO CONTO** che a tutt’oggi la società svolge i servizi di seguito indicati in scadenza al 31/12/2022:

- ❖ Gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva delle entrate comunali e del relativo contenzioso:
  - ✓ Imu/Tasi;
  - ✓ Tari;
  - ✓ Imposta di soggiorno;
  - ✓ COSAP;

- ✓ Entrate patrimoniali di diritto pubblico e relative sanzioni ed interessi:
- ✓ Entrate relative a servizi a domanda individuale (a titolo esemplificativo: Rette scolastiche riguardanti la ristorazione e il trasporto - Rette asili nido – pasti a domicilio – lampade votive)
- ✓ Eventuali entrate/tributi che venissero in futuro istituiti e/o modificati rispetto all'attuale assetto normativo, oltre che le eventuali nuove entrate patrimoniali di competenza del Comune di Montepulciano;
- ❖ Servizi strumentali all'ente:
  - ✓ Implementazione e gestione del Sistema Informativo Territoriale (SIT) anche al fine della lotta all'evasione e all'elusione;
  - ✓ Reperimento pareri, redazione concessioni uso pubblico e tassazione;
  - ✓ Valorizzazione del patrimonio immobiliare nella disponibilità del comune di Montepulciano, compresi progetti strumentali di efficientamento energetico

**RICHIAMATI** i presupposti legittimanti l'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, esplicitati agli artt. 5 e 192 del D.Lgs 50/2016;

**CONSIDERATO** che per la «Montepulciano Servizi S.r.l.», sussistono i presupposti richiesti dal succitato art. 5 del D.Lgs 50/2016, per l'affidamento diretto secondo il modello *dell'in-house providing*, ovvero:

- 1) il capitale della società è interamente pubblico, in quanto unico socio è il Comune di Montepulciano;
- 2) il 100% delle attività sono svolte in favore dell'unico socio, il Comune di Montepulciano;
- 3) il Comune esercita sulla società il controllo analogo, le cui modalità sono ora disciplinate dal "Regolamento Comunale approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 113 del 28/12/2016"

**DATO ATTO** che ad oggi, dagli approfondimenti effettuati, la complessiva congruità economica e tecnica del Contratto in essere tra il Comune di Montepulciano e la società Montepulciano Servizi Srl, risulta ancora sussistente, in linea con gli orientamenti dell'ANAC, come da relazione "Valutazione sulla congruità economica dell'offerta" **allegato A)**

CHE il personale della società detiene professionalità e competenze che negli anni hanno maturato un'esperienza specifica in ambito dei servizi oggetto di affidamento con particolare riferimento ai tributi;

CHE i risultati gestionali che potranno essere confermati, attraverso lo strumento societario anche in termini di efficacia ed economici ( entrate ed eventuali utili da ripartire) negli anni, e la configurazione completamente pubblica fanno ritenere che Montepulciano Servizi srl sia uno strumento operativo non solo idoneo agli scopi appena descritti ma anche un modello organizzativo che offre vantaggi e convenienza da escludere un ricorso al mercato anche in prospettiva di far entrare altre realtà locali;

CHE la società in questione come affidataria realizza infatti un'ipotesi di terzietà formale ma non sostanziale, in quanto essa è terza perché dotata di personalità giuridica ma lo è solo formalmente perché nella sostanza dipende integralmente dai soci pubblici e tale dipendenza si deduce dai seguenti caratteri:

- è una società a capitale interamente pubblico;
- il controllo analogo, come è ben esplicitato nelle norme statutarie è da intendersi, in conformità alla giurisprudenza nazionale e comunitaria, quale rapporto quasi equivalente ad una relazione di vera e propria subordinazione gerarchica, quale controllo dell'attività operativa, non solo attraverso l'esercizio del normale potere di indirizzo ma anche con esame dei principali atti di gestione;

- l'attività economica è, al momento, esclusivamente, svolta a vantaggio dell'unico socio pubblico. In tal caso infatti si ricade nella tipica ipotesi dell'affidamento in house in cui utilizza le prestazioni di Montepulciano Servizi srl per fini pubblici e per destinarle principalmente a suo vantaggio come se si trattasse di un servizio interno;
- i costi del servizio, in proporzione alle attività poste o da porre in essere sono contenuti a livelli confrontabili con il mercato esistente, realizzando la società una gestione in economia sostanzialmente parificabile a quella che il Comune realizzerebbe con una gestione interna;

**DATO ATTO** che la Montepulciano Servizi Srl ha confermato, per i servizi anzidetti, quanto previsto nel precedente contratto, ovvero il corrispettivo di Euro 69.672,12 annui, oltre iva di legge, per un totale di € 85.000,00 ;

**RITENUTO PERTANTO**

- di disporre l'affidamento per anni cinque (rinnovabili), decorrenti dalla data di stipula del contratto, alla società Montepulciano Servizi srl, nel rispetto dei contenuti fondamentali del nuovo contratto di servizio di cui all'allegato a) del presente provvedimento;
- di dover approvare i contenuti fondamentali del contratto di servizio, di cui all'allegato B) facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di dare mandato ai Responsabili di Area competenti per materia, per l'adozione degli atti gestionali conseguenti e funzionali all'esecuzione della presente deliberazione nel rispetto dei contenuti fondamentali di cui al presente atto;

**PRESO ATTO** che sulla presente deliberazione non sussiste l'obbligo del parere del Revisore dei Conti ai sensi "dell'art. 239, comma 1 lettera b) 3. Modalità di gestione di Servizi" del TUEL, trattandosi di una conferma delle modalità già in essere di gestione del servizio e non di una modifica;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 D.Lgs 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

Con voti favorevoli n. 9 (Gruppo Centrosinistra per Montepulciano), contrari n. 3 (Gruppo Centrodestra per Montepulciano), astenuti n. 1 (Gruppo Movimento 5Stelle), espressi con voto palese reso tramite sistema elettronico dai n. 12 consiglieri votanti su n. 13 consiglieri presenti,

**DELIBERA**

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di disporre l'affidamento per cinque anni, rinnovabili, decorrenti dalla data di stipulazione del contratto, alla società Montepulciano servizi S.r.l. del servizio "Gestione diretta delle entrate proprie e altri servizi del Comune di Montepulciano";
3. Di approvare i contenuti della relazione sulla "Valutazione sulla congruità economica dell'offerta" allegato A)
4. Di approvare i contenuti fondamentali del contratto di servizio, di cui all'allegato B) facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. Di dare atto che il corrispettivo è di Euro 69.672,12 annui, oltre iva di legge, per un totale di € 85.000,00;
6. Di dare atto che le spese inerenti il presente atto trovano copertura finanziaria nel Bilancio pluriennale 2023-2025 dell'ente al capitolo 104109 (PF 1.03.02.15);

7. Di dare mandato ai Responsabili competenti per materia, per l'adozione degli atti gestionali conseguenti e funzionali all'esecuzione della presente deliberazione nel rispetto dei contenuti fondamentali di cui al presente atto, ivi compresi la redazione di capitolati tecnici che recepiscano gli indirizzi sopra deliberati all'interno del quadro economico quivi espresso;

Successivamente, con separata votazione

con voti favorevoli n. 9 (Gruppo Centrosinistra per Montepulciano), contrari n. 3 (Gruppo Centrodestra per Montepulciano), astenuti n. 1 (Gruppo Movimento 5Stelle), espressi con voto palese reso tramite sistema elettronico dai n. 12 consiglieri votanti su n. 13 consiglieri presenti,

### **DELIBERA**

- di rendere la presente deliberazione, immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, c.4 D. Lgs 267/2000.



**Letto, approvato e sottoscritto:**

<b>IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO RUBEGNI LUCA</b>	<b>IL SEGRETARIO COMUNALE Dott.ssa ANTONELLA FACCHIELLI</b>
---	---

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Si attesta che la presente delibera è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. n.134 comma 4 del Dlgs 267/2000.

**II SEGRETARIO COMUNALE  
Dott.ssa ANTONELLA FACCHIELLI**

*Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e succ. mod. ed int. (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente originale elettronico è conservato nella banca dati del Comune di Montepulciano ai sensi dell'art. 3bis e dell'art. 22 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e succ.mod. ed int.*