



COMUNE DI MONTEPULCIANO

PROVINCIA DI SIENA

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale N. 49

Riunione del 23-07-2019 sessione

OGGETTO: MONTEPULCIANO SERVIZI srl: Atto di governance pubblica, riqualificazione strategica e indirizzi operativi.

L'anno Duemiladiciannove, addì Ventitre del mese di Luglio alle ore 21:00 nella sala Consiliare del Palazzo Comunale, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio Comunale, convocato nei modi e nei termini di legge.

Sono intervenuti i Consiglieri:

PRESENTI	ASSENTI
ANGIOLINI MICHELE (Sindaco) MILLACCI ALBERTO (Consigliere) MIGLIORUCCI EMILIANO (Consigliere) FE' GIANLUCA (Consigliere) SALVADORI MONJA (Consigliere) CONTUCCI ELEONORA (Consigliere) CENNI ANGELA (Consigliere) PIERI LARA (Consigliere) PROTASI CHIARA (Consigliere) RUBEGNI LUCA (Consigliere) CIOLFI ANDREA (Consigliere) MACCARI LUCIA (Consigliere) MACCARONE GIANFRANCO (Consigliere) ANDREOZZI GIAN LUCA (Consigliere)	FARALLI ELEONORA (Consigliere) VOLPE TERESA (Consigliere) BIANCHI MAURO (Consigliere)
Tot. 14	Tot. 3

PRESENTI	ASSENTI
ALICE RASPANTI (Assessore Esterno) BENIAMINO BARBI (Assessore Esterno) LUCIA ROSA MUSSO (Assessore Esterno)	

Presiede il signor Luca Rubegni Presidente del Consiglio e partecipa il Segretario Comunale Dott. Giulio Nardi incaricato della redazione del processo verbale.

Accertata la legalità del numero degli intervenuti, si passa alla trattazione degli affari di cui appresso.

IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITA l'illustrazione e la discussione dell'argomento, così come integralmente riportato nella registrazione magnetica agli atti e nel testo elaborato dall'apposito programma di trascrizione del suono-audio della registrazione magnetica della seduta consiliare odierna conservato agli atti ed in cui sinteticamente:

- ha illustrato la pratica Beniamino Barbi;

VISTA la seguente proposta di deliberazione predisposta dal Servizio AREA FINANZIARIA;

PREMESSO che il Comune è socio unico di Montepulciano Servizi srl;

CONSIDERATO che questo Ente ha sempre ritenuto strategico e funzionale l'apporto di Montepulciano Servizi srl per il raggiungimento dei propri obiettivi e che la decisione, assunta in fase di revisione straordinaria delle partecipazioni, di procedere alla liquidazione della Società, è da ricondursi essenzialmente agli obblighi derivanti dal D. Lgs. 175/2016;

CHE, la modifica normativa di cui alla Legge n. 145/2018 ha permesso di operare una diversa valutazione circa le prospettive della Società Montepulciano Servizi srl, effettuando, sin da subito, un'attenta riflessione circa l'opportunità di affidamento alla Società di ulteriori attività e servizi comunali, rispetto a quelli attualmente affidati;

CHE, da tempo, è in essere tra i Comuni facenti parte dell'Unione Comuni Valdichiana Senese un'attenta riflessione circa l'opportunità di giungere alla costituzione di una propria società in house di area, ai sensi del D. Lgs. n.175/2016 e del D. Lgs. n. 50/2016;

CHE, Montepulciano Servizi srl, non essendo più interessata dagli obblighi di liquidazione immediata, può costituire, per i Comuni interessati, un'agevole alternativa rispetto a quella della costituzione di una Società in house ex novo;

CHE l'ingresso di altri Comuni in Montepulciano Servizi srl, può consentire alla Società di raggiungere i parametri previsti, dalla vigente normativa, per il mantenimento delle partecipazioni pubbliche;

DATO ATTO che con nota in data 15.01.2019, il Sindaco del Comune di Chianciano Terme ha rivolto apposita istanza, affinché venga valutata la possibilità di un ingresso dello stesso Comune in Montepulciano Servizi srl;

RITENUTO che debbano essere poste in essere le necessarie attività di confronto, finalizzate alla verifica dell'interesse da parte di altre Amministrazioni Comunali all'ingresso in Montepulciano Servizi srl, che può candidarsi a divenire la Società in house della Valdichiana;

CHE, in tale contesto, con deliberazione consiliare n. 5 del 18.02.2019 è stato revocato lo stato di liquidazione della Società Montepulciano Servizi srl e stabilito di porre in essere le necessarie

attività, anche di eventuale revisione dello Statuto, della composizione societaria, o della ragione sociale di Montepulciano Servizi srl;

CHE con domanda n. 389 del 14.02.2018 è stata inoltrata richiesta di iscrizione della Società nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori di cui all'art. 192 del d.lgs. 50/2016 ed al punto 3.1 delle linee guida n. 7/2017;

CHE l'affidamento di servizi strumentali a Montepulciano Servizi S.r.l. non rientra nell'ambito di applicazione del d.lgs. 50/2016 ("Nuovo codice degli appalti") in quanto risultano soddisfatte tutte le condizioni di cui all'art. 5 comma I lettera a), b) e c) del medesimo decreto;

CHE il personale della società Montepulciano Servizi S.r.l. detiene professionalità e competenze che in questi anni hanno maturato un'esperienza specifica nei servizi e attività assegnati strumentali alla realizzazione di interessi collettivi ed economici per le comunità amministrare;

CHE i risultati gestionali raggiunti, anche in termini di efficacia, negli anni dalla società, e la configurazione completamente pubblica fanno ritenere la società di cui trattasi sia uno strumento operativo non solo idoneo agli scopi appena descritti ma anche un modello organizzativo che offre vantaggi e convenienza da escludere un ricorso al mercato;

CHE la società in questione come affidataria realizza infatti un'ipotesi di terzietà formale ma non sostanziale, in quanto essa è terza perché dotata di personalità giuridica ma lo è solo formalmente perché nella sostanza dipende integralmente dai soci pubblici e tale dipendenza si deduce dai seguenti caratteri:

- è una società a capitale interamente pubblico;
- il controllo analogo, come è ben esplicitato nelle norme statutarie è da intendersi, in conformità alla giurisprudenza nazionale e comunitaria, quale rapporto quasi equivalente ad una relazione di vera e propria subordinazione gerarchica, quale controllo dell'attività operativa, non solo attraverso l'esercizio del normale potere di indirizzo ma anche con esame dei principali atti di gestione;
- l'attività economica è esclusivamente svolta a vantaggio dell'unico socio pubblico, quale soggetto controllante. In tal caso infatti si ricade nella tipica ipotesi dell'affidamento in house in cui utilizza le prestazioni Montepulciano Servizi Srl per fini pubblici e per destinarle principalmente a suo vantaggio come se si trattasse di un servizio interno;
- i costi del servizio, in proporzione alle attività poste o da porre in essere sono contenuti a livelli confrontabili con il mercato esistente, realizzando Montepulciano Servizi Srl una gestione in economia sostanzialmente parificabile a quella che il Comune realizzerebbe con una gestione interna;

CHE è stato esaminato l'art.42, lettera e), del D.Lgs. 18 agosto 2000, numero 267;

CHE è stata esaminata una bozza di documento (allegato 1) contenente delle modifiche statutarie al fine dell'ottenimento della registrazione nell'apposito elenco delle "società in house" gestito da Anac;

RITENUTE le modifiche proposte e contenute nel documento meritevoli di approvazione;

RITENUTO opportuno altresì fornire, rispetto alla “governance” più generale della società partecipata di cui trattasi i seguenti ulteriori indirizzi operativi:

- ✚ porsi l’obiettivo di progressivo contenimento della spesa per garantire una gestione economica-finanziaria in equilibrio con riduzione degli eventuali disavanzi e/o forma di indebitamento;
- ✚ in tale contesto sono autorizzate, previa verifica e valutazione del Comitato di coordinamento, operazioni di estinzione e/o di rinegoziazione di forme di indebitamento esistenti;
- ✚ programmazione, progettazione e gestione dei servizi conferiti alla Società dal Comune, con l’obiettivo del loro ampliamento a favore di una maggiore e diversificata utenza anche in direzione di ingresso nella compagine statutaria di altri enti locali;
- ✚ utilizzo di eventuali risorse, derivanti da sponsorizzazioni, attività di “fundraising” e altre fonti di autofinanziamento;
- ✚ progettazione di sistemi di “valutazione” da assumere come processi di ricerca e come pratica per l’innovazione dei servizi resi e delle attività della Società nonché per il controllo di gestione e riscontro tra obiettivi e risultati, in termini gestionali, economici e per obiettivi di qualità;
- ✚ dotarsi di strumenti regolamentari, che assicurino i principi di libera concorrenza, trasparenza ed imparzialità nell’affidamento di lavori di forniture di beni e servizi ed incarichi professionali nonché nelle procedure selettive del personale da assumere;
- ✚ assicurare lo scambio di dati e informazioni con le strutture amministrative comunali;
- ✚ adottare parametri di qualità e prezzo per le forniture di beni e servizi che siano rapportati a quelli CONSIP, laddove possibile e ricorso a piattaforme telematiche nazionali e regionali Mercato Elettronico (MEPA) e START;
- ✚ improntare i rapporti economici con il Comune sulla base dei principi di leale collaborazione, tempestività dei pagamenti, reciproca salvaguardia degli equilibri di cassa;
- ✚ garantire da parte della Società il corretto adempimento in materia prevenzione della Corruzione (Dlgs. 190/2012) di trasparenza (Dlgs. 33/2013) e di inconfiribilità ed incompatibilità degli incarichi (Dlgs. 39/2013);
- ✚ assicurare trasparenza, criteri meritocratici, parità di genere, nelle nomine ed incarichi di competenza degli organi di amministrazione della Società;
- ✚ dotarsi di carte dei servizi o aggiornare quelle esistenti;
- ✚ presentare almeno con cadenza annuale un referto sull’andamento della gestione nonché sulla coerenza dell’attività svolta rispetto agli indirizzi forniti dall’amministrazione comunale e il loro stato di attuazione.

VISTI gli artt. 42 e 134 del D.Lgs.vo 18 Agosto 2000, n. 267;

VISTI, quanto alle competenze del presente organo deliberante:

VISTO il parere Revisore Unico dei Conti di cui all’art. 239 del TUEL;

VISTI i pareri favorevoli del Responsabile del servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica e del Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile, resi ai sensi dell’art. 49 del D. Lgs. n. 18.08.2000 n. 267;

Con voti a favore n° 12 (Gruppo Centrosinistra per Montepulciano), contrari n° 2 (Gruppo Centrodestra per Montepulciano), su n° 14 Consiglieri presenti e n° 14 Consiglieri votanti, resi per alzata di mano;

DELIBERA

1) - di approvare la premessa del presente atto che forma parte integrante e sostanziale del medesimo;

2) - di approvare il documento denominato “MODIFICHE STATUTARIE” (ALLEGATO “A”) che fa parte integrante e sostanziale del presente atto;

3) – di approvare conseguentemente il nuovo testo dello Statuto come risulta dall’allegato “B” che fa parte integrante e sostanziale demandando agli Uffici competenti della società il compimento di ogni ulteriore atto necessario e conseguente al presente deliberato comprese gli adempimenti formali e notarili;

4) – di fornire, rispetto alla “governance” più generale della società partecipata di cui trattasi, i seguenti ulteriori indirizzi operativi:

- ✚ porsi l’obiettivo di progressivo contenimento della spesa per garantire una gestione economica-finanziaria in equilibrio con riduzione degli eventuali disavanzi e/o forma di indebitamento;
- ✚ in tale contesto sono autorizzate, previa verifica e valutazione del Comitato di coordinamento, operazioni di estinzione e/o di rinegoziazione di forme di indebitamento esistenti;
- ✚ programmazione, progettazione e gestione dei servizi conferiti alla Società dal Comune, con l’obiettivo del loro ampliamento a favore di una maggiore e diversificata utenza anche in direzione di ingresso nella compagine statutaria di altri enti locali;
- ✚ utilizzo di eventuali risorse, derivanti da sponsorizzazioni, attività di “fundraising” e altre fonti di autofinanziamento;
- ✚ progettazione di sistemi di “valutazione” da assumere come processi di ricerca e come pratica per l’innovazione dei servizi resi e delle attività della Società nonché per il controllo di gestione e riscontro tra obiettivi e risultati, in termini gestionali, economici e per obiettivi di qualità;
- ✚ dotarsi di strumenti regolamentari, che assicurino i principi di libera concorrenza, trasparenza ed imparzialità nell’affidamento di lavori di forniture di beni e servizi ed incarichi professionali nonché nelle procedure selettive del personale da assumere;
- ✚ assicurare lo scambio di dati e informazioni con le strutture amministrative comunali;
- ✚ adottare parametri di qualità e prezzo per le forniture di beni e servizi che siano rapportati a quelli CONSIP, laddove possibile e ricorso a piattaforme telematiche nazionali e regionali Mercato Elettronico (MEPA) e START;
- ✚ improntare i rapporti economici con il Comune sulla base dei principi di leale collaborazione, tempestività dei pagamenti, reciproca salvaguardia degli equilibri di cassa;
- ✚ garantire da parte della Società il corretto adempimento in materia di prevenzione della Corruzione (Dlgs. 190/2012) di trasparenza (Dlgs. 33/2013) e di inconferibilità ed incompatibilità degli incarichi (Dlgs. 39/2013);

- ✚ assicurare trasparenza, criteri meritocratici, parità di genere, nelle nomine ed incarichi di competenza degli organi di amministrazione della Società;
- ✚ dotarsi di carte dei servizi o aggiornare quelle esistenti;
- ✚ presentare almeno con cadenza annuale un referto sull'andamento della gestione nonché sulla coerenza dell'attività svolta rispetto agli indirizzi forniti dall'amministrazione comunale e il loro stato di attuazione.

5) – di prendere atto che la Giunta Comunale con deliberazione G.C. n. 185 del 01.07.2019 ha proceduto alla nomina del Comitato di Coordinamento per il controllo analogo;

Successivamente,

Con voti a favore n°12 (Gruppo Centrosinistra per Montepulciano), contrari n°2 (Gruppo Centrodestra per Montepulciano), su n°14 Consiglieri presenti e n° 14 Consiglieri votanti, resi per alzata di mano;

DELIBERA

6) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267.

IL PRESIDENTE DEL
CONSIGLIO COMUNALE

(Luca Rubegni)

IL SEGRETARIO COMUNALE

(Dott. Giulio Nardi)



COMUNE DI MONTEPULCIANO

PROVINCIA DI SIENA

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA AREA FINANZIARIA

Proposta di delibera n. 50 del 09-07-2019

OGGETTO: MONTEPULCIANO SERVIZI srl: Atto di governance pubblica, riqualificazione strategica e indirizzi operativi.

Parere ai sensi dell'art. 49 - I comma – T.U.E.L. 267 / 2000 (Regolarità Tecnica)

PARERE FAVOREVOLE

Il Responsabile



COMUNE DI MONTEPULCIANO
PROVINCIA DI SIENA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

In merito alla pratica DELC - 50 - 2019 si esprime parere favorevole di regolarità contabile.

Il Responsabile dell'Area Finanziaria
(Dott.ssa Simonetta Gambini)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certifico io sottoscritto Segretario che copia della presente deliberazione è affissa all'albo pretorio dal 26-07-2019 e per 15 giorni consecutivi, *ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs 18.8.2000 n° 267.*

Publicata N 2019001942

IL MESSO COMUNALE

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Giulio Nardi

Per copia conforme all'originale

Lì, 26-07-2019

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Giulio Nardi

Art. 125 del D.lvo 18.8.00 N.267:

- Comunicazione ai Consiglieri com.li il 26-07-2019 _____

ESECUTIVITA'

- la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 23-07-2019 -
- perché dichiarata immediatamente eseguibile (*art.134 C. 4 D.Lgs. 267/00*).
- dopo il **decimo** giorno dalla loro pubblicazione
(*art.134 C. 3 D.Lgs. 267/00*).

Lì

firmato IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dott. Giulio Nardi)

ORIGINALE IN FORMATO ELETTRONICO CON FIRMA DIGITALE

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale elettronico del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i. L'originale elettronico del presente atto è conservato negli archivi informatici del Comune di Montepulciano, ai sensi dell'art.22 del D.lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.