

Settore AA.GG.

Piano operativo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie (Art. 1 commi 611 e seguenti della Legge di Stabilità per il 2015)

RELAZIONE

1. LA NORMATIVA DI RIFERIMENTO

La Legge di Stabilità per il 2015 ha introdotto, all'art. 1 commi 611 e seguenti, l'obbligo, per gli enti locali, di definire ed approvare, **entro il 31 marzo 2015**, un "*piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute*", in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015. Il testo della richiamata normativa, che di seguito si riporta, specifica contenuti, termini e modalità dell'adempimento in oggetto.

"611. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 3, commi da 27 a 29, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, e successive modificazioni, e dall'articolo 1, comma 569, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, e successive modificazioni, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli enti locali, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015, anche tenendo conto dei seguenti criteri:

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;*
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;*
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;*
- e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.*

612. I presidenti delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano, i presidenti delle province, i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni di cui al comma 611, in relazione ai rispettivi ambiti di competenza, definiscono e approvano, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, le modalità e i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Tale piano, corredato di un'apposita relazione tecnica, è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. Entro il 31 marzo 2016, gli organi di cui al primo periodo predispongono una relazione sui risultati conseguiti, che è trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicata nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. La pubblicazione del piano e della relazione costituisce obbligo di pubblicità ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

COMUNE DI MONTEPULCIANO

(Provincia di Siena)

613. Le deliberazioni di scioglimento e di liquidazione e gli atti di dismissione di società costituite o di partecipazioni societarie acquistate per espressa previsione normativa sono disciplinati unicamente dalle disposizioni del codice civile e, in quanto incidenti sul rapporto societario, non richiedono né l'abrogazione né la modifica della previsione normativa originaria.

614. Nell'attuazione dei piani operativi di cui al comma 612 si applicano le previsioni di cui all'articolo 1, commi da 563 a 568-ter, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, e successive modificazioni, in materia di personale in servizio e di regime fiscale delle operazioni di scioglimento e alienazione. Le disposizioni del comma 568-bis dell'articolo 1 della legge n. 147 del 2013 si applicano anche agli atti finalizzati all'attuazione dei predetti piani operativi deliberati entro il 31 dicembre 2015."

2. L'EVOLUZIONE DELLE PARTECIPAZIONI AZIONARIE DEL COMUNE

In data 18.7.2011 con delibera del Consiglio Comunale n. 54 si è proceduto ad approvare lo schema di statuto della Soc. APEA Srl ed a registrare la partecipazione azionaria di questo Comune nella Società Agenzia Provinciale per l'Energia e l'Ambiente srl pari allo 0.57%.

3. LE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE E RIDUZIONE DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE GIA' REALIZZATE

3. 1 LA DISMISSIONE DELLE PARTECIPAZIONI "NON STRETTAMENTE NECESSARIE"

In attuazione delle disposizioni di cui all'art. 3 comma 27, 28 e 29 della legge 24.12.2007, n. 244, il Comune di Montepulciano ha deliberato, con Deliberazione consiliare n. 94 del 29.11.2010 la dismissione di partecipazioni societarie, in quanto "*non strettamente necessarie*" all'adempimento delle proprie funzioni istituzionali. Le partecipazioni ritenute non più necessarie per il proseguimento delle proprie finalità istituzionali sono state individuate Patto 2000 Scarl, STB Società delle Terme e del Benessere SpA, S.ME.C. Srl .

Atteso come, oltre alle diverse modifiche legislative apportate all'intera disciplina, le quali hanno revisionato gli obblighi in capo agli Enti Locali in merito alla cessione delle quote, la **Società Patto 2000 scarl** ha negli ultimi due anni ripreso le attività di finanziamento dei progetti ricadenti sul territorio facendo quindi da volano alla ricostituzione di una economia produttiva necessariamente da sviluppare, soprattutto per via della non facile situazione congiunturale. Si ritiene quindi di mantenere la partecipazione delle quote della Patto 2000 S.c.r.l. in considerazione della ripresa dell'attività e delle progettualità finanziate e in corso di finanziamento.

In merito alla partecipazione in **S.T.B. Spa** è stato pubblicato un avviso, finalizzato a verificare, preliminarmente, l'esistenza di soggetti interessati all'acquisto della partecipazione azionaria in S.T.B. Spa, alla scadenza del quale non sono pervenute manifestazioni di interesse. La Provincia di Siena ha successivamente proceduto a conferire un incarico professionale per la redazione di perizia asseverata del valore di mercato della quota di partecipazione, al fine di procedere all'espletamento della gara ad evidenza pubblica per l'alienazione della partecipazione, ai fini di ottemperare agli obblighi espressamente previsti dal citato art. 3 commi 27-29 della Legge n. 244/2007. Tale perizia è stata ritenuta valida e di riferimento anche per tutte le quote azionarie degli enti locali proprietari. Tale incarico, in relazione al verificarsi di una serie di operazioni societarie che hanno portato, tra l'altro, alla riduzione del capitale sociale di S.T.B. Spa, si è concluso il 3.12.2014, con la resa della perizia asseverata da parte del professionista.

Con delibera della Giunta Comunale n. 26 del 23 febbraio 2015 si è proceduto a confermare la volontà di dismettere la partecipazione azionaria del Comune di Montepulciano nella società STB Società delle Terme e del Benessere Spa in quanto non ritenuta strettamente necessaria per il proseguimento delle finalità istituzionali e ad individuare la Provincia di Siena quale soggetto capofila per procedere, in nome e per conto anche del Comune di Montepulciano, con una unica

COMUNE DI MONTEPULCIANO

(Provincia di Siena)

procedura, all'asta pubblica per l'alienazione della partecipazione azionaria al fine di conseguire l'obiettivo di un contenimento degli oneri e di una semplificazione delle procedure.

La **Soc. S.ME.C. srl** nell'assemblea ordinaria dei Soci del 29.4.2011 ha deliberato il bilancio dell'esercizio 2010 oltre al prospetto di riparto in favore dei soci relativa alla messa in liquidazione. In data 28/12/2011, il rimborso della quota di capitale di liquidazione spettante al Comune di Montepulciano, in qualità di socio, risulta liquidata.

4. LE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

Restano, quindi, comprese nell'ambito di applicazione dell'art. 1 commi 611 e seguenti della L. n. 190/2014 le seguenti partecipazioni:

	Tipo di partecipazione	Quota di partecipazioneⁱ (%)
Agenzia Provinciale per l' Energia e l' Ambiente; www.apea.siena.it	DIRETTA	0,57
Intesa - Intercomunale Telecomunicazioni Energia Servizi Acqua spa; www.intesa.siena.it	DIRETTA	5,48
La Ferroviaria Italiana spa; www.lfi.it	DIRETTA	4,01
Microcredito di Solidarietà spa;www.microcreditosolidale.eu	DIRETTA	0,69
Montepulciano Servizi srl	DIRETTA	100
Nuove Acque spa; www.nuoveacque.it	DIRETTA	2,41
Patto 2000 Soc. cons. arl; www.patto2000.it	DIRETTA	0,40
Siena Ambiente spa; www.sienambiente.it	DIRETTA	0,79
Siena Casa spa; www.sienacasa.net	DIRETTA	3,00

Il Comune di Montepulciano partecipa anche ad alcuni Consorzi, Istituzione e Fondazioni, che sono "forme associative" che non sono oggetto del presente piano.

COMUNE DI MONTEPULCIANO

(Provincia di Siena)

Come specificato dal comma 611 dell'art. 1 della L. n. 190/2014, la finalità del processo di razionalizzazione delle società partecipate, che deve concretizzarsi nel piano operativo di razionalizzazione di cui al successivo comma, deve essere quello di conseguire una "riduzione delle partecipazioni" entro il 31.12.2015, anche con l'obiettivo di "risparmi da conseguire".

Il comma 611 indica alcuni criteri di riferimento, non esclusivi ("anche tenendo conto") da seguire nel processo di razionalizzazione.

Relativamente a tali criteri, si osserva quanto segue:

- le partecipazioni indicate in tabella sono state ritenute "strettamente necessarie" al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Montepulciano, ai sensi dell'art. 3 commi 27-29 della L. n. 244/2007 e s.m.i., in quanto connesse alle funzioni fondamentali attribuite dal D.Lgs. n. 267/2000 o a quelle comunque delegate dalla Regione Toscana;
- in base a visura camerale del 10.03.2015, fra le società partecipate indicate nella tabella sopra riportata, **Microcredito di Solidarietà Spa** rientra nella tipologia di cui alla lett. B) dell'art. 1 comma 611 della L. n. 190/2014. Secondo quanto comunicato dalla società, la stessa non ha lavoratori dipendenti ma si avvale di lavoratori distaccati di Banca MPS e di volontari. Si tratta, tuttavia, di una società operante nel settore del "microcredito", che svolge attività non concorrenziali, e nella quale gli amministratori non percepiscono alcun compenso. Inoltre, in base ai dati forniti dal Servizio Finanziario relativamente agli impegni di spesa assunti nel 2014 con competenza 2014, il Comune non sostiene alcun onere per il mantenimento di tale partecipazione. Si ritiene, quindi, che la stessa possa essere confermata;
- in base ai dati forniti dal Servizio Finanziario, relativamente agli impegni di spesa assunti nel 2014, con competenza 2014, il Comune non sostiene alcun onere neppure per il mantenimento delle partecipazioni nelle società dell'**Agenzia Provinciale per l' Energia e l'Ambiente spa**, di **Intesa spa**, di **La Ferroviaria Italiana spa**, di **Nuove Acque spa**, di **Patto 2000 scarl** e di **Siena Casa spa**. Il Comune, mediante stipula di convenzioni di servizio, affida alle società sopra elencate attività funzionali al perseguimento di finalità istituzionali per come sintetizzato nello schema che segue:

	Finalità societaria	attività funzionali al perseguimento di finalità istituzionali
Agenzia Provinciale per l' Energia e l' Ambiente; www.apea.siena.it	Sviluppo delle attività in campo energetico –ambientale	Servizio di gestione degli adempimenti ambientali nel settore dei rifiuti
Intesa - Intercomunale Telecomunicazioni Energia Servizi Acqua spa; www.intesa.siena.it	Installazione impianti di illuminazione stradale e dispositivi elettrici di segnalazione, illuminazione delle piste degli aeroporti (inclusa manutenzione e riparazione) Distribuzione di combustibili gassosi mediante condotte Fornitura di vapore e aria	Distribuzione del gas Gestione delle Attività relative alle Stazioni Radio Base per Telefonia Mobile

COMUNE DI MONTEPULCIANO

(Provincia di Siena)

	condizionata	
La Ferroviaria Italiana spa; www.lfi.it	Trasporto terrestre di passeggeri in aree urbane e suburbane	Trasporti pubblici locali e servizi connessi
Nuove Acque spa; www.nuoveacque.it	Raccolta, trattamento e fornitura di acqua Installazione di impianti elettrici in edifici o in altre opere di costruzione (inclusa manutenzione e riparazione) Installazione di impianti idraulici, di riscaldamento e di condizionamento dell'aria (inclusa manutenzione e riparazione) in edifici o in altre opere di costruzione Installazione di impianti di spegnimento antincendio (inclusi quelli integrati e la manutenzione e riparazione)	Servizio idrico integrato
Patto 2000 Soc. cons. arl; www.patto2000.it	realizzazione del Patto Territoriale per lo sviluppo dell'area Valdichiana - Amiata - Trasimeno – Orvietano Altre attività di consulenza imprenditoriale e altra consulenza amministrativo-gestionale e pianificazione aziendale	Programmazione per lo sviluppo e finanziamento di progetti
Siena Casa spa; www.sienacasa.net	Sviluppo di progetti immobiliari	gestione patrimonio E.R.P. locale e P.E.E.P.

Lo svolgimento di tali mansioni nel settore dei servizi di riferimento, oltre al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Montepulciano, ai sensi dell'art. 3 commi 27-29 della L. n. 244/2007 e s.m.i, permette razionalizzazione/riorganizzazione degli stessi, con contestuale riduzione e contenimento dei costi, nonché garanzia di miglioramento qualitativo delle prestazioni rese all'utenza;

- in riferimento alla Società **Siena Ambiente spa**, considerando che, in seguito al contratto di servizio siglato il 27 marzo 2013 tra Ato Toscana sud e SEI Toscana srl, è stata affidata al gestore unico (Sei Toscana srl) la gestione del ciclo dei rifiuti compresi i Centri di Raccolta Comunali e che, pertanto, a Siena Ambiente spa resta la sola gestione degli inceneritori, delle discariche e del centro di selezione rifiuti, l'Amministrazione Comunale di Montepulciano intende ridurre l'attuale partecipazione di n. 438 azioni ad una simbolica di n. 5 azioni. Anche per tale società, in base ai dati forniti dal Servizio Finanziario relativamente agli impegni di spesa assunti nel 2014 con competenza 2014, il Comune non sostiene alcun onere per il mantenimento della partecipazione;
- relativamente alla **Società Montepulciano Servizi srl**, la stessa è interamente di proprietà comunale ha un solo amministratore unico, che non percepisce nessun compenso, non ha direttori né dirigenti e ha n.1 dipendente. La Società ha la finalità di

COMUNE DI MONTEPULCIANO

(Provincia di Siena)

gestire il servizio di elaborazioni ai fini della riscossione delle entrate comunali, funzioni inerenti la realizzazione di opere pubbliche, costruzione e gestione impianti fotovoltaici e servizi informatici. Le attività svolte dalla stessa sono funzionali al perseguimento delle finalità istituzionali e, pertanto, si ritiene di poter confermare la società.

Per le considerazioni sopra esposte, quindi, si ritiene di autorizzare:

- il **mantenimento** delle partecipazioni nelle società **Agenzia Provinciale per l' Energia e l'Ambiente spa, Intesa spa, La Ferroviaria Italiana spa, Microcredito di Solidarietà spa, Montepulciano Servizi srl, Nuove Acque spa, Patto 2000 scarl e Siena Casa spa;**
- la **riduzione** della partecipazione in **Siena Ambiente spa** da n. 438 a n. 5 azioni, dando mandato agli uffici di competenza di procedere all'asta pubblica per l'alienazione di n. 433 azioni, del valore unitario di € 51,65, della partecipazione azionaria del Comune di Montepulciano in Siena Ambiente spa.

Montepulciano, 10 marzo 2015
